Przemyśl, dnia 2 czerwca 2025 r.

**BIESZCZADZKI ODDZIAŁ**

**STRAŻY GRANICZNEJ**

**WYDZIAŁ KONTROLI**

**Informacja o kontroli**

**Temat kontroli**: *„Dokonywanie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej w Placówce Straży Granicznej w Wetlinie kategorii III[[1]](#footnote-1)”.*

**Podstawa prawna**: Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. 2020.224).

**Tryb kontroli**: ujęta w Rocznym Planie Kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli BiOSG w 2025 r.

**Termin kontroli**: kontrolę zrealizowano w dniach 20.02 - 21.03.2025 r. z przerwą w wykonywaniu czynności kontrolnych w dniach: 22-23.02.2025 r., 01-02.03.2025 r., 08-09.03.2025 r., 15-16.03.2025 r. .

**Opis przedmiotu kontroli:**

* zgodność sporządzania opinii służbowych i zapoznawania z nimi opiniowanych funkcjonariuszy, zgodnie z terminami określonymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (t.j. Dz.U.2023.2413)[[2]](#footnote-2);
* zgodność sporządzania opinii służbowych z określonymi w rozporządzeniu wymogami w zakresie kryteriów na podstawie których opinie są sporządzane, skali ocen oraz przesłanek, które należy uwzględnić w procesie opiniowania;
* prawidłowość w zakresie określonej w § 5 ww. rozporządzenia właściwości podmiotowej osoby sporządzającej opinię służbową;
* przyjęte rozwiązania organizacyjno - funkcjonalne w zakresie opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej w tym sposób pełnienia nadzoru służbowego w ww. zakresie;
* rzetelność tj. staranność i przejrzystość sporządzonych opinii służbowych.

**Okres objęty kontrolą -** Kontrolą objęto okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.

**Ocena skontrolowanej działalności:**

Realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Ocenę sformułowano na podstawie poniżej przedstawionych ustaleń wynikających   
z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz ocen cząstkowych poszczególnych obszarów objętych kontrolą.

**Obszar I.** Stosowanie obowiązujących przepisów prawa w zakresie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej- **powyższy obszar oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

W trakcie czynności kontrolnych dokonano analizy i weryfikacji sporządzonych w 2024 r. w Placówce Straży Granicznej w Wetlinie opinii służbowych funkcjonariuszy Straży Granicznej, w oparciu o zapisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz.U.2023.2413).

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (t.j.Dz.U.2024.915)[[3]](#footnote-3) funkcjonariusz podlega okresowemu opiniowaniu. Tryb okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej, z uwzględnieniem terminów i okoliczności powodujących sporządzanie opinii służbowych, kryteria, na podstawie których sporządzane są opinie, skalę ocen oraz przesłanki, które uwzględnia się w procesie opiniowania, właściwość przełożonych w powyższym zakresie oraz wzór kwestionariusza opinii służbowej określa rozporządzenie.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Naczelnika Wydziału Kadr i Szkolenia BiOSG oraz Komendanta PSG w Wetlinie w okresie objętym kontrolą opiniowaniu podlegało 12 funkcjonariuszy placówki. W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż wszyscy funkcjonariusze placówki, którzy podlegali opiniowaniu w 2024 r., zostali mu poddani, żaden z nich nie zajmował stanowiska kierowniczego.

Z wyżej wskazanej ilości (12) opinie służbowe były wydane na okoliczność:

* + - * w 3 przypadkach były to opinie służbowe sporządzone w okresie służby przygotowawczej (w tym dwie opinie służbowe sporządzone zgodnie z zapisem § 2 ust. 1 pkt 1a rozporządzenia tj. w terminie nie później niż do 90 dnia po upływie pierwszego roku służby, oraz jedna opinia służbowa sporządzona zgodnie z zapisem § 2 ust. 1 pkt 1b rozporządzenia tj. w terminie nie później niż do 30 dnia przed upływem drugiego roku służby);
* w 3 przypadkach były to opinie służbowe sporządzone w służbie stałej zgodnie z zapisem § 2 ust. 1 pkt 2a tj. po upływie każdych 3 lat służby do osiągnięcia 15 lat służby, a później po upływie każdych 5 lat służby;
* w 5 przypadkach były to opinie służbowe sporządzone zgodnie z zapisem § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia tj. w przypadku ustalenia czy funkcjonariusz spełnia warunki do mianowania na wyższy stopień Straży Granicznej, jeżeli od dnia ostatniego opiniowania upłynął co najmniej rok albo wystąpiły okoliczności uzasadniające zmianę opinii służbowej mające wpływ na mianowanie funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy;
* w 1 przypadku opinia służbowa została sporządzona zgodnie z zapisem § 3 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia tj. przed wydaniem decyzji o przyznaniu świadczenia motywacyjnego, o którym mowa w art. 117 d ustawy, jeżeli od dnia ostatniego opiniowania upłynęło co najmniej 3 miesiące.

Kontroli poddano wszystkie wyżej wskazane opinie służbowe sporządzone w okresie objętym kontrolą. Należy stwierdzić, iż stwierdzone nieprawidłowości stanowią jedynie odstępstwa od stanu pożądanego i mają wyłącznie charakter formalny, niepowodujący następstw dla kontrolowanej działalności.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono przypadku odwołania się funkcjonariusza pełniącego służbę w PSG w Wetlinie od treści opinii służbowej.

Ustalono, że wszystkie poddane kontroli opinie służbowe sporządzone zostały na formularzu stanowiącym załącznik do rozporządzenia. W powyższym zakresie rozbieżności nie stwierdzono.

**Obszar II.** Przyjęte rozwiązania organizacyjno – funkcjonalne w tym prawidłowość sposobu sprawowania nadzoru służbowego w zakresie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej- **powyższy obszar oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą dokumentami organizacyjnymi na placówce był Wewnętrzny Podział Zadań Placówki Straży Granicznej w Wetlinie z dnia 30.08.2019 r. oraz Wewnętrzny Podział Zadań Placówki Straży Granicznej w Wetlinie z dnia 23.07.2024 r. Oba wyżej wskazane dokumenty zostały zatwierdzone przez Komendanta BiOSG. Zgodnie z informacjami zawartymi w wyżej wskazanych dokumentach Komendant PSG w Wetlinie podlega bezpośrednio Komendantowi BiOSG, wykonuje jego polecenia i składa mu meldunki o wykonaniu zadań własnych i podległych funkcjonariuszy, kieruje Placówką przy pomocy Zastępcy Komendanta Placówki, kierownika zespołu lub innych pisemnie upoważnionych funkcjonariuszy, jest przełożonym wszystkich funkcjonariuszy i pracowników placówki.

Z uwagi na ustalony stan faktyczny należy stwierdzić, że pomimo systematycznie prowadzonego nadzoru służbowego w zakresie objętym kontrolą w dokumentacji służbowej dotyczącej jej zakresu wystąpiły uchybienia i nieprawidłowości.

**Obszar III.** Rzetelność (staranność i czytelność) prowadzenia dokumentacji w zakresie objętym kontrolą- **powyższy obszar oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że dokumentacja w zakresie objętym kontrolą, prowadzona była starannie i czytelnie. Nie stwierdzono skreśleń ani poprawek w dokumentach przeglądniętych w trakcie czynności kontrolnych. Niemniej stwierdzono znaczące braki w dokładności i poprawności sporządzania opinii służbowych, co zawarte zostało w ustaleniach kontroli. Należy jednak stwierdzić, iż powyższe stanowi jedynie odstępstwo od stanu pożądanego i ma wyłącznie charakter formalny, niepowodujący następstw dla kontrolowanej działalności.

Należy stwierdzić, iż wskazane uchybienia stanowią jedynie odstępstwa od stanu pożądanego i mają wyłącznie charakter formalny, niepowodujący następstw dla kontrolowanej działalności.

W trakcie czynności kontrolnych nie ujawniono nieprawidłowości wymagających informowania kierownika kontrolowanego podmiotu w celu niezwłocznego podjęcia działań zaradczych.

**Wnioski/zalecenia:**

1. Bezwzględnie przestrzegać wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (t.j. Dz.U.2023.2413).
2. Opiniowania dokonywać po upływie okresów, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2a, tj. po upływie każdych 3 lat służby do osiągnięcia 15 lat służby, a później po upływie każdych 5 lat służby.
3. Bezwzględnie przestrzegać wymogu zachowania ciągłości okresów opiniowania uwzględniając zasadę, że okres już raz poddany ocenie nie może być ponownie opiniowany.
4. Zorganizować szkolenie dla funkcjonariuszy placówki zajmujących stanowiska kierownicze z zakresu zapisów ww. rozporządzenia.
5. Dokładać należytej staranności przy sporządzaniu opinii służbowych.
6. W celu wyeliminowania uchybień i nieprawidłowości wskazanych w powyższym dokumencie nadzór służbowy w powyższym zakresie sprawować w taki sposób, aby skutecznie egzekwować prawidłowość realizacji powyższych zadań.

1. Zwanej dalej – PSG w Wetlinie. [↑](#footnote-ref-1)
2. Zwanego dalej - rozporządzeniem [↑](#footnote-ref-2)
3. Zwanej dalej - ustawą [↑](#footnote-ref-3)