



**KOMENDANT  
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ**  
*im. gen. bryg. Jana Tomasza GORZECZOWSKIEGO*  
ul. Adama Mickiewicza 34  
37-700 Przemyśl

Przemyśl, dnia <sup>25</sup>..... stycznia 2022 r.

Egzemplarz nr <sup>2</sup>.....

Bi-NK.0910.8.2021

**Pan ppłk SG Paweł LUBIEŃSKI**

**KOMENDANT  
Placówki Straży Granicznej  
w Sanoku**

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat **Przeprowadzanie wywiadów środowiskowych oraz sprawdzenia lokalu w toku prowadzonych postępowań na podstawie przepisów ustawy o cudzoziemcach**, zrealizowanej w trybie zwykłym w Placówce Straży Granicznej w Sanoku, ul. Mickiewicza 23, 38-500 Sanok<sup>1</sup>, ujętej w Rocznym Planie Kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli BiOSG w 2021 r.

Kontrolę na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224 j.t.) przeprowadził, w dniach od 25.11.2021 r. do 10.12.2021 r., zespół kontrolny w składzie:

**kierownik zespołu:**

- st. chor. sztab. SG Wojciech ŁACH – specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, Upoważnienie nr 15/1/2021 z dnia 25.11.2021 r.

**członek:**

- st. chor. sztab. SG Wojciech SKUBISZ – starszy specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, Upoważnienie nr 15/2/2021 z dnia 25.11.2021 r.

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniu 25.11.2021 r.

**Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:**

- ppłk SG Paweł LUBIEŃSKI.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w Księżce Kontroli Placówki SG w Sanoku Rdet Bi-SA/60/15, RWD Nr 156 poz. 62/20, karta 25 poz. 3.

---

<sup>1</sup> zwana dalej placówką

## **I. Zakres kontroli.**

### **1. Przedmiotem kontroli było:**

- a) Legalność przeprowadzania wywiadów środowiskowych i dokonywania sprawdzenia lokali, w tym:
  - zgodność realizowanych czynności z wymogami określonymi w przepisach prawa obowiązujących w tym zakresie;
  - zgodność dokumentowania realizowanych czynności z wymogami określonymi w przepisach prawa obowiązujących w tym zakresie.
- b) Rzetelność sporządzania dokumentacji z zakresu przeprowadzania wywiadów środowiskowych i dokonywania sprawdzenia lokali.
- c) Legalność przyjętych rozwiązań organizacyjno-funkcjonalnych oraz prawidłowość sposobu sprawowania nadzoru, w tym:
  - uwzględnienie zadania objętego kontrolą w wewnętrznych aktach organizacyjnych placówki;
  - uwzględnienie tematyki dotyczącej przeprowadzania wywiadów środowiskowych i dokonywania sprawdzenia lokali w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy placówki realizujących te czynności;
  - forma i sposób sprawowania oraz dokumentowania nadzoru służbowego nad kontrolowaną działalnością.

### **2. Kontrolą objęto okres od 01.01.2021 r. do 19.10.2021 r.**

## **II. Cel kontroli.**

Ocena legalności realizacji zadań z zakresu przeprowadzania wywiadów środowiskowych i dokonywania sprawdzenia lokali, jak również rzetelności sporządzania dokumentacji w tym zakresie. Ocena rozwiązań organizacyjno-funkcjonalnych stosowanych w podmiocie kontrolowanym oraz sposób sprawowania nadzoru służbowego, w sprawie tematyki objętej kontrolą. Celem kontroli było ujawnienie ewentualnych nieprawidłowości, przyczyn ich powstania, zakresu, skutków oraz osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

## **III. Ocena skontrolowanej działalności.**

**Realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono pozytywnie.** Na powyższą ocenę składają się oceny cząstkowe z poszczególnych obszarów objętych kontrolą, przy uwzględnieniu progu istotności. Czynności kontrolne zrealizowano w ramach kontroli wykonywania zadań, stosując kryteria legalności i rzetelności.

Do oceny przedmiotu objętego kontrolą przyjęto czterostopniową skalę ocen, tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna. Podstawą do dokonania ustaleń była dostępna w placówce dokumentacja dotycząca tematyki objętej kontrolą, rozwiązań organizacyjno-funkcjonalnych oraz nadzoru sprawowanego nad powyższym.

W toku postępowań prowadzonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach<sup>2</sup>, funkcjonariusze Straży Granicznej, na podstawie art. 11 ust. 1 ww. ustawy, mogą przeprowadzać wywiad środowiskowy lub ustalać miejsce pobytu małżonka lub innego członka rodziny cudzoziemca, a także osoby, z którą cudzoziemca łączą więzi o charakterze rodzinnym. Wywiad środowiskowy obejmuje zebranie informacji, wymienionych w art. 11 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach, dotyczących: danych cudzoziemca, wobec którego prowadzone jest postępowanie prowadzone na podstawie przepisów ustawy o cudzoziemcach, miejsca pobytu cudzoziemca, członków rodziny cudzoziemca oraz osób, z którymi zamieszkuje on we wspólnym gospodarstwie domowym, wykonywania przez cudzoziemca pracy lub prowadzenia działalności gospodarczej, podjęcia lub kontynuowania przez cudzoziemca nauki lub szkolenia zawodowego, sytuacji materialnej i warunków bytowych cudzoziemca, podejmowania przez cudzoziemca działań mogących mieć wpływ na ochronę bezpieczeństwa i porządku publicznego albo stanowiących zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa oraz innych okoliczności, których istnienie mogłoby mieć wpływ na rozstrzygnięcie w postępowaniu prowadzonym wobec cudzoziemca. Jeżeli w wyniku przeprowadzonego wywiadu środowiskowego nie potwierdzono informacji podanych przez cudzoziemca lub zgromadzone informacje okazały się sprzeczne albo nasuwają wątpliwości odnośnie do ich prawdziwości, funkcjonariusze Straży Granicznej, na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy o cudzoziemcach, mogą dokonać sprawdzenia lokalu, który cudzoziemiec wskazał jako miejsce swego pobytu. Funkcjonariusz Straży Granicznej dokonujący sprawdzenia lokalu, ma prawo: wejścia do lokalu, żądania okazania przedmiotów należących do cudzoziemca i zamieszkującego z nim członka rodziny, żądania udzielenia wyjaśnień w celu potwierdzenia pobytu cudzoziemca w sprawdzanym lokalu.

Sposób przeprowadzania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej wywiadu środowiskowego, miejsce i czas jego przeprowadzania, a także formę sprawozdania z przeprowadzonego wywiadu określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 lutego 2015 r. w sprawie wywiadu środowiskowego przeprowadzanego przez funkcjonariuszy Straży Granicznej w postępowaniach prowadzonych wobec cudzoziemców<sup>3</sup>. Sposób dokonywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej sprawdzenia lokalu, który cudzoziemiec wskazał jako miejsce swego pobytu, dokumenty upoważniające do dokonania sprawdzenia lokalu oraz sposób dokumentowania sprawdzenia lokalu określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 2 kwietnia 2015 r. w sprawie sposobu dokonywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej sprawdzenia lokalu<sup>4</sup>.

**Ocenę sformułowano na podstawie poniżej przedstawionych ustaleń wynikających z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz ocen cząstkowych poszczególnych obszarów objętych kontrolą.**

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Zespołu do spraw Migracji, Zespołu do spraw Działań Kontrolnych i Weryfikacyjnych oraz Zespołu do spraw Kontroli Legalności Zatrudnienia, Grupy do spraw Cudzoziemców, Placówki Straży Granicznej w Sanoku, przeprowadzili 49 wywiadów środowiskowych. Komendant placówki, w piśmie nr Bi-SA-

<sup>2</sup> Dz.U.2020.35 j.t. z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o cudzoziemcach.

<sup>3</sup> Dz.U.2015.274 – zwane dalej rozporządzeniem w sprawie wywiadu środowiskowego.

<sup>4</sup> Dz.U.2015.502 – zwane dalej rozporządzeniem w sprawie sprawdzenia lokalu.

GC.0910.1.2021 z dnia 25.10.2021 r. poinformował, że w okresie od 01.01.2021 r. do 19.10.2021 r., funkcjonariusze placówki nie przeprowadzali sprawdzenia lokalu.

**Obszar I Legalność przeprowadzania wywiadów środowiskowych przez funkcjonariuszy placówki w okresie objętym kontrolą, kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

W wyniku sprawdzenia, zgromadzonej w systemie EZD, dokumentacji sporządzonej w związku z wywiadami środowiskowymi, przeprowadzonymi przez funkcjonariuszy placówki w okresie objętym kontrolą, stwierdzono co następuje.

Wszystkie wywiady środowiskowe przeprowadzone przez funkcjonariuszy placówki, w okresie objętym kontrolą, zrealizowane zostały w toku postępowań prowadzonych na podstawie przepisów ustawy o cudzoziemcach.

W 46 przypadkach wywiady środowiskowe przeprowadzono w toku postępowań administracyjnych toczących się przed Wojewodą Podkarpackim, w tym:

- 27 wywiadów przeprowadzono w sprawach udzielenia cudzoziemcom zezwolenia na pobyt czasowy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5 wywiadów przeprowadzono w sprawach udzielenia cudzoziemcom zezwolenia na pracę i pobyt czasowy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 14 wywiadów przeprowadzono w sprawach udzielenia cudzoziemcom zezwolenia na pobyt stały na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W pozostałych 3 przypadkach wywiady środowiskowe przeprowadzono w toku postępowań administracyjnych, w sprawach zobowiązania cudzoziemca do powrotu, prowadzonych przez Komendanta Placówki Straży Granicznej w Sanoku.

Funkcjonariusze placówki, przeprowadzając wywiady środowiskowe, zbierali wyłącznie informacje wymienione w art. 11 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach. Informacje zbierane przez funkcjonariuszy dotyczyły: danych cudzoziemca, wobec którego prowadzone było postępowanie, miejsca pobytu cudzoziemca, członków rodziny cudzoziemca oraz osób, z którymi zamieszkuje on we wspólnym gospodarstwie domowym, wykonywania przez cudzoziemca pracy lub prowadzenia działalności gospodarczej, podjęcia lub kontynuowania przez cudzoziemca nauki lub szkolenia zawodowego, sytuacji materialnej i warunków bytowych cudzoziemca oraz innych okoliczności, których istnienie mogłoby mieć wpływ na rozstrzygnięcie w postępowaniu prowadzonym wobec cudzoziemca.

W związku z informacjami zebranymi w trakcie realizacji wywiadów środowiskowych przeprowadzanych przez funkcjonariuszy placówki, nie wystąpiły okoliczności, wymienione w art. 11 ust. 3 ustawy o cudzoziemcach, uzasadniające potrzebę dokonania sprawdzenia lokali, które cudzoziemcy wskazywali jako miejsce swojego pobytu. W przypadku 45 z 49 przeprowadzonych wywiadów środowiskowych potwierdzono informacje podane przez cudzoziemców i nie nasuwały one wątpliwości odnośnie ich prawdziwości. Natomiast w 4 przypadkach, w toku przeprowadzonych wywiadów środowiskowych, nie potwierdzono by cudzoziemiec zamieszkiwał lub przebywał w miejscu przez siebie wskazanym.

Wszystkie wywiady środowiskowe, przeprowadzone przez funkcjonariuszy placówki w okresie objętym kontrolą, zgodnie z § 2 rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego, zrealizowano w miejscach zamieszkania lub pobytu wskazanych przez cudzoziemców. Ponadto w 5 przypadkach, dotyczących postępowań w sprawach udzielenia

cudzoziemcom zezwolenia na pracę i pobyt czasowy, wywiady środowiskowe przeprowadzono również w miejscach pracy cudzoziemców.

Funkcjonariusze placówki przeprowadzając wywiady środowiskowe, w okresie objętym kontrolą, informacje o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach, zgodnie z § 5 rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego, zbierali od członków rodzin cudzoziemców, osób zamieszkujących z cudzoziemcami, sąsiadów cudzoziemców, przełożonych cudzoziemców w ich miejscach pracy oraz ich współpracowników.

Zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego niezwłocznie po zrealizowaniu wywiadów środowiskowych, funkcjonariusze placówki sporządzali sprawozdania z ich przeprowadzenia. Sprawozdania najczęściej sporządzane były w terminie do czterech dni od przeprowadzenia wywiadu, tj. w 88% przypadków. Przy czym w trzech przypadkach sprawozdania sporządzono w dniu przeprowadzenia wywiadu, w dwunastu przypadkach w dniu następnym, w ośmiu po dwóch dniach, w siedmiu po trzech dniach, w trzynastu po czterech dniach, w trzech przypadkach po siedmiu dniach oraz odnotowano po jednym przypadku sporządzenia sprawozdania po pięciu, sześciu i ośmiu dniach od przeprowadzenia wywiadu.

Sprawozdania, sporządzane przez funkcjonariuszy placówki po przeprowadzeniu wywiadów środowiskowych, zawierały elementy wymienione w § 6 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego tj.: imiona i nazwiska funkcjonariuszy przeprowadzających wywiady, nazwę jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, w której funkcjonariusze przeprowadzający wywiady pełnią służbę, imiona i nazwiska cudzoziemców, imiona i nazwiska osób udzielających informacji, poza przypadkami gdy osoby te zastrzegały sobie anonimowość, miejsce przeprowadzenia wywiadu, wyjaśnienia i informacje ustalone w toku wywiadu, datę przeprowadzenia wywiadu oraz datę sporządzenia sprawozdania z wywiadu. Sprawozdania z wywiadów środowiskowych, przeprowadzonych przez funkcjonariuszy placówki w okresie objętym kontrolą, zgodnie z § 6 ust. 3 rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego, sporządzane były w egzemplarzach pojedynczych.

Wszystkie sprawozdania z wywiadów środowiskowych, sporządzonych przez funkcjonariuszy placówki w okresie objętym kontrolą, zgodnie z § 6 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego, dołączone zostały do akt postępowań prowadzonych na podstawie przepisów ustawy o cudzoziemcach, w toku których przeprowadzano wywiady. W tym 46 sprawozdań z wywiadów środowiskowych, przeprowadzonych w toku postępowań administracyjnymi toczących się przed Wojewodą Podkarpackim, przesłano do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. Natomiast 3 pozostałe sprawozdania dołączono do akt postępowań administracyjnych, w sprawach zobowiązania cudzoziemca do powrotu, prowadzonych przez Komendanta Placówki Straży Granicznej w Sanoku.

(akta kontroli dowód nr 3 str. 24-31)

## **Obszar II Rzetelność (staranność i czytelność) sporządzania dokumentacji związanej z przeprowadzaniem wywiadów środowiskowych, kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

W toku kontroli realizowanej sprawdzeniu poddano dokumentację sporządzoną w związku z 49 wywiadami środowiskowymi, przeprowadzonymi przez funkcjonariuszy placówki, w okresie objętym kontrolą. Dokumentację sporządzaną w związku realizacją

przeprowadzonych wywiadów środowiskowych gromadzono, w formie elektronicznej, w systemie Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją<sup>5</sup>. W odniesieniu do każdego z przeprowadzonych wywiadów środowiskowych w systemie EZD zakładano sprawę, nadając jej właściwy symbol klasyfikacyjny zgodnie z *Decyzją nr 166 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia jednolitego rzeczowego wykazu akt w Straży Granicznej*<sup>6</sup>. Sprawom dotyczącym 46 wywiadów środowiskowych, przeprowadzonych w toku postępowań administracyjnych toczących się przed Wojewodą Podkarpackim, nadano symbol klasyfikacyjny JRWA nr 4222, hasło klasyfikacyjne *ustalenia migracyjne*. W każdej ww. z założonych w systemie EZD spraw gromadzono następującą dokumentację: wniosek Wojewody Podkarpackiego o przeprowadzenie wywiadu środowiskowego, sprawozdanie z przeprowadzonego wywiadu środowiskowego oraz pismo dot. przesłania sprawozdania do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. Natomiast sprawom dotyczącym 3 wywiadów środowiskowych przeprowadzonych w toku postępowań administracyjnych w sprawach zobowiązania cudzoziemca do powrotu, prowadzonych przez Komendanta Placówki Straży Granicznej w Sanoku, nadano symbol klasyfikacyjny JRWA nr 4224, hasło klasyfikacyjne *powroty cudzoziemców*. W każdej z ww. założonych w systemie EZD spraw gromadzono następującą dokumentację: zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zobowiązania do powrotu oraz sprawozdanie z przeprowadzonego wywiadu środowiskowego. Wszystkie sprawozdania sporządzone po przeprowadzeniu wywiadów środowiskowych spełniały wymogi określone w § 6 pkt 2 rozporządzenia w sprawie wywiadu środowiskowego. Natomiast pisma dotyczące przesłania sprawozdania do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, sporządzone zostały zgodnie z zapisami § 9 pkt 3 *Instrukcji kancelaryjnej* stanowiącej załącznik do *Decyzji Nr 167 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej Straży Granicznej*<sup>7</sup>. Ww. pisma zawierały: w lewym górnym rogu nazwę jednostki organizacyjnej oraz znak sprawy, w prawym górnym rogu nazwę miejscowości i datę podpisania dokumentu, napis: "Egz. pojedynczy", pod numerem egzemplarza dane adresata, poniżej treść dokumentu, z lewej strony pod treścią dokumentu liczbę załączników, z prawej strony pod treścią dokumentu i adnotacją o załącznikach stanowisko, imię i nazwisko osoby podpisującej, podpis osoby uprawnionej, w lewym dolnym rogu, liczbę wykonanych egzemplarzy, nazwisko identyfikujące prowadzącego sprawę oraz numer telefonu oraz datę wykonania dokumentu. Dokumentacja sporządzona w toku realizacji wywiadów środowiskowych przeprowadzanych, przez funkcjonariuszy placówki, prowadzona była w sposób staranny i rzetelny. W dokumentacji poddanej kontroli nie dokonywano żadnych poprawek czy przekreśleń.

(akta kontroli dowód nr 4 str. 32-33)

---

<sup>5</sup> Zwany dalej – systemem EZD.

<sup>6</sup> Dz. Urz. KGSG poz. 122, zwany dalej – JRWA.

<sup>7</sup> Dz. Urz. KGSG poz. 59.

### **Obszar III Legalność przyjętych rozwiązaniach organizacyjno-funkcjonalnych oraz sposobu sprawowania nadzoru, kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

W toku kontroli prowadzonej w Placówce Straży Granicznej w Sanoku, na temat *Przeprowadzanie wywiadów środowiskowych oraz sprawdzenia lokalu w toku prowadzonych postępowań na podstawie przepisów ustawy o cudzoziemcach*, dokonano przeglądu wewnętrznego podziału zadań placówki oraz szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień, zastępcy komendanta placówki, kierownika Grupy do spraw Cudzoziemców, kierownika Zespołu do spraw Migracji oraz funkcjonariuszy placówki, którzy w okresie objętym kontrolą przeprowadzali wywiady środowiskowe.

W okresie objętym kontrolą w placówce obowiązywał *Wewnętrzny Podział Zadań Placówki Straży Granicznej w Sanoku*, zatwierdzony przez Komendanta BiOSG dnia 02.09.2019 r. W dokumencie tym, w rozdziale I *Postanowienia ogólne*, w § 2 ust. 5 zapisano, że zastępca komendanta placówki, w zakresie określonym w szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień, koordynuje i nadzoruje służbę funkcjonariuszy i pracowników wchodzących w skład Grupy do Spraw Cudzoziemców. W rozdziale II *Zadania komórek organizacyjnych oraz samodzielnych stanowisk służbowych w placówce*, w § 4 ust. 2 określono zadania Zespołu do Spraw Migracji, gdzie w pkt. 6 wymieniono zadanie przeprowadzania wywiadów środowiskowych do postępowań administracyjnych prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach, natomiast w pkt. 8 wymieniono zadanie sprawdzania lokalu w miejscu pobytu wskazanym przez cudzoziemca w trybie i na zasadach określonych w ustawie o cudzoziemcach.

W piśmie nr Bi-SA-GC.0910.1.2021 z dnia 25.11.2021 r. Komendant PSG w Sanoku, wskazał osoby odpowiedzialne w placówce za sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań związanych z przeprowadzaniem wywiadów środowiskowych i dokonywaniem sprawdzenia lokali. W związku z tym dokonano przeglądu, obowiązujących w okresie objętym kontrolą, szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień wskazanych funkcjonariuszy, w celu sprawdzenia czy zawierają one zadania dotyczące zagadnienia objętego kontrolą ustalono, że zastępca komendanta placówki, w okresie objętym kontrolą posiadał zakres obowiązków i uprawnień, w którym zapisano, że do jego obowiązków należy sprawowanie nadzoru nad realizacją obowiązków i uprawnień określonych dla kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców. Kierownik Grupy do Spraw Cudzoziemców placówki, w okresie objętym kontrolą posiadał szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień, w którym zapisano, że do jego obowiązków należy: nadzorowanie pracy funkcjonariuszy w zespole ds. działań kontrolnych i weryfikacyjnych, w zespole ds. migracji i zespole kontroli legalności zatrudnienia poprzez podległych kierowników zespołów, a także nadzór nad prowadzeniem oraz przeprowadzanie wywiadów środowiskowych do postępowań administracyjnych prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach. Kierownik Zespołu do Spraw Migracji, Grupy do Spraw Cudzoziemców, w czasie gdy wykonywał zadania objęte kontrolą, posiadał szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień, w którym zapisano, że do jego obowiązków należy: nadzór nad prowadzeniem oraz prowadzenie wywiadów środowiskowych do postępowań administracyjnych prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach, a także nadzór nad sprawdzeniem lokalu w miejscu pobytu wskazanym przez cudzoziemca w trybie i na zasadach określonych

w ustawie o cudzoziemcach oraz, że uprawniony jest on do sprawdzenia lokalu w miejscu pobytu wskazanym przez cudzoziemca na potrzeby postępowań prowadzonych wobec cudzoziemców na podstawie obowiązujących przepisów przez organy Straży Granicznej oraz inne organy, w szczególności wojewodów.

W wyniku przeglądu dokumentacji dotyczącej wywiadów środowiskowych przeprowadzonych przez funkcjonariuszy placówki ustalono, że w okresie objętym kontrolą wywiady przeprowadzało siedmiu funkcjonariuszy Zespołu do Spraw Migracji, w tym kierownik ww. zespołu, a ponadto jeden funkcjonariusz Zespołu do Spraw Kontroli Legalności Zatrudnienia. Wszyscy funkcjonariusze Zespołu do Spraw Migracji, w czasie gdy wykonywali zadania objęte kontrolą, posiadali szczegółowe zakresy obowiązków i uprawnień, w których zapisano, że do ich obowiązków należy przeprowadzanie wywiadów środowiskowych do postępowań administracyjnych prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach, a także sprawdzanie lokalu w miejscu pobytu wskazanym przez cudzoziemca w trybie i na zasadach określonych w ustawie o cudzoziemcach. Przy czym jeden z funkcjonariuszy Zespołu do Spraw Migracji, w czasie gdy wykonywał zadania objęte kontrolą, do dnia 15.07.2021 r. zajmował stanowisko asystenta w Zespole do Spraw Działań Kontrolnych i Weryfikacyjnych, gdzie posiadał szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień, w którym zapisano, że do jego obowiązków należało przeprowadzanie wywiadów środowiskowych do postępowań administracyjnych prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach. Natomiast funkcjonariusz Zespołu do Spraw Kontroli Legalności Zatrudnienia, który w okresie objętym kontrolą przeprowadzał wywiady środowiskowe wraz z funkcjonariuszami Zespołu do Spraw Migracji, posiadał szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień, w którym zapisano, że do jego obowiązków należy przeprowadzanie wywiadów środowiskowych oraz ustalanie miejsca pobytu małżonka lub innego członka rodziny cudzoziemca, a także osoby z którą cudzoziemca łączą więzi o charakterze rodzinnym na potrzeby postępowań prowadzonych wobec cudzoziemców na podstawie obowiązujących przepisów, a w razie potrzeby sprawdzenia wskazanego przez cudzoziemca lokalu.

W toku realizowanej kontroli oceniono sposób sprawowania nadzoru nad przeprowadzaniem, przez funkcjonariuszy placówki, wywiadów środowiskowych. W tym celu sprawdzono, zgromadzoną w systemie EKD, dokumentację wszystkich 49 wywiadów środowiskowych przeprowadzonych przez funkcjonariuszy placówki w okresie objętym kontrolą. Ustalono, że w zarejestrowanych w EKD sprawach, dotyczących przeprowadzenia wywiadu środowiskowego, widnieją adnotacje i dekretacje przełożonych funkcjonariuszy realizujących przedmiotowe zadania. Adnotacje i dekretacje naniesione zostały przez komendanta placówki, kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców oraz kierownika Zespołu Migracji Grupy do Spraw Cudzoziemców. Ponadto, pismem nr Bi-NK.0910.8.2021 z dnia 30 listopada 2021 r., zwrócono się do komendanta placówki o udzielenie pisemnych wyjaśnień w zakresie sprawowania nadzoru nad prowadzeniem, przez funkcjonariuszy placówki, wywiadów środowiskowych przeprowadzanych do postępowań administracyjnych prowadzonych na podstawie ustawy o cudzoziemcach. Komendant placówki w piśmie nr Bi-SA-GC-ZM.0910.1.2021 z dnia 2 grudnia 2021 r. poinformował, że nadzór w przedmiotowym zakresie realizowany jest bezpośrednio i na bieżąco poprzez kierownika Zespołu ds. Migracji i kierownika Grupy ds. Cudzoziemców. Natomiast zastępca komendanta placówki sprawuje nadzór nad całą Grupą ds. Cudzoziemców. Czynności wchodzące



w zakres wywiadu środowiskowego realizowane są bez nieuzasadnionej zwłoki, a obieg dokumentów odzwierciedlony jest w systemie EZD. Przed wysłaniem dokumentów do Urzędu Wojewódzkiego lub przed użyciem sprawozdania jako materiału dowodowego do postępowania w sprawie zobowiązania cudzoziemca do powrotu, kierownik Zespołu ds. Migracji lub w razie jego nieobecności kierownik Grupy ds. Cudzoziemców zapoznaje się z treścią sprawozdania sporządzonego przez funkcjonariusza przeprowadzającego wywiad środowiskowy i przekazuje ewentualne uwagi z prowadzonego nadzoru. Wnioski, zalecenia i ewentualne kwestie sporne poruszane i wyjaśniane są na bieżąco w ramach prowadzonych czynności służbowych i na wewnętrznych odprawach Zespołu ds. Migracji. Komendant placówki, w przedmiotowym piśmie poinformował też, że ze strony Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego nie wpływały do niego żadne zastrzeżenia dotyczące wywiadów środowiskowymi przeprowadzanych przez funkcjonariuszy placówki. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz fakt, że w żadnej ze spraw dotyczących przeprowadzenia wywiadu środowiskowego przez funkcjonariuszy placówki, w okresie objętym kontrolą, nie stwierdzono nieprawidłowości w ich przeprowadzaniu i dokumentowaniu należy uznać, iż nadzór w tym zakresie sprawowany był w sposób właściwy i skuteczny.

(akta kontroli dowód nr 1 str. 4-6 i dowód nr 5 str. 34-98)

#### IV. Wnioski/zalecenia.

Nie formułowano.

**KOMENDANT  
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ**

*[Podpis]*  
**gen. bryg. SG Andrzej POPKO**

Przedłożył do podpisu:

**NACZELNIK  
WYDZIAŁU KONTROLI  
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ**  
*[Podpis]*  
**ppłk SG Dariusz KOCHANOWICZ**

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – kierownik jednostki kontrolowanej

Egz. nr 2 – ad acta.

Wyk./Sporz. : W. Łach

Dnia 04.01.2022 r.

