



KOMENDANT  
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ

Przemyśl, dnia <sup>24</sup>... lutego 2017r.

Egzemplarz nr 2..

DI-NK | 2175 | 17  
2017 - 02 - 24

**Pan por. SG Zbigniew MIKUS**

**KOMENDANT  
Placówki Straży Granicznej  
w Horyńcu - Zdroju**

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli na temat Opiniowanie funkcjonariuszy, zrealizowanej w trybie zwykłym w *Placówce Straży Granicznej kat. III w Horyńcu – Zdroju, ul. Wojska Polskiego 36, 37 – 620 Horyniec – Zdrój*, ujętej w *Rocznym Planie Kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli BiOSG w 2017r.*

Kontrolę na podstawie *ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092)* przeprowadził w dniach od 31 stycznia 2017r. do 07 lutego 2017r. zespół kontrolny w składzie:

**kierownik zespołu:**

- kpt. SG Anna Zybińska - st. specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, upoważnienie nr 1/1/2017 z dnia 30 stycznia 2017r.

**członek:**

- st. chor. sztab. SG Wojciech Łach – specjalista Wydziału Kontroli BiOSG, upoważnienie nr 1/2/2016 z dnia 30 stycznia 2017r.

**Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniu 31 stycznia 2017r. oraz w dniu 06 lutego 2017r.**

**Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:**

- ppłk SG Piotr Kurek – do dnia 15.02.2016r.
- por. SG Zbigniew Mikus – od dnia 16.02.2016r.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w Księżce Kontroli Placówki Straży Granicznej w Horyńcu – Zdroju Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej, RWD 3/29/06 karta 21 poz. 1.

## **I. Zakres kontroli.**

### **1. Przedmiotem kontroli było:**

- legalność stosowania przepisów rozporządzenia MSWiA z dnia 17 czerwca 2002r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2002r., Nr 86, poz. 787 ze zm.) w zakresie zgodności sporządzania opinii służbowych funkcjonariuszy,
- rzetelność (staranność i czytelność) prowadzenia dokumentacji w powyższym zakresie.

### **2. Kontrolą objęto okres od 01.01.2016r. do 31.12.2016r.**

## **II. Cel kontroli.**

- 1) Celem kontroli była ocena czy realizacja zadań służbowych w zakresie opiniowania funkcjonariuszy odbywa się zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie regulacjami prawnymi oraz czy dokumentacja służbowa w tym zakresie prowadzona jest w sposób dokładny i rzetelny.
- 2) Celem kontroli było również ujawnienie ewentualnych nieprawidłowości, przyczyn ich powstania, zakresu, skutków oraz osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

## **III. Ocena skontrolowanej działalności.**

Do oceny przedmiotu objętego kontrolą przyjęto czterostopniową skalę ocen, tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

**Realizację zadań objętych zakresem kontroli oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Na powyższą ocenę składają się oceny cząstkowe z poszczególnych obszarów objętych kontrolą. Czynności kontrolne zrealizowano w ramach kontroli wykonywania zadań, stosując kryteria legalności i rzetelności.

**Podstawą do dokonania ustaleń była:** całość dokumentacji dotycząca opiniowania funkcjonariuszy kontrolowanej placówki za okres od 01 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2016r. Dowodami są potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie wskazanych przez kontrolerów dokumentów oraz pisemne oświadczenie Kierownika Zespołu Służby Granicznej kontrolowanej placówki. Z czynności kontrolnych, mających istotne znaczenie dla ustaleń kontroli, kontrolerzy sporządzili notatkę służbową. Czynności kontrolne realizowane były metodą dedukcyjną (regresywno-analityczną).

**Ocenę sformułowano na podstawie poniżej przedstawionych ustaleń wynikających z przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz oceny cząstkowe poszczególnych obszarów objętych kontrolą:**

1. **Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się Obszar I - legalność stosowania właściwych przepisów rozporządzenia MSWiA z dnia 17 czerwca 2002r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2002r., Nr 86, poz. 787 ze zm.) w zakresie zgodności sporządzania opinii służbowych funkcjonariuszy.**

W wyniku analizy dokumentacji poddanej kontroli stwierdzono że:

- a) wszystkie opinie służbowe poddane kontroli sporządzone zostały przez osoby uprawnione;
- b) we wszystkich opiniach służbowych wskazany został prawidłowy okres za jaki opinia służbowa była sporządzona;
- c) we wszystkich opiniach służbowych wskazana została właściwa okoliczność powodująca sporządzenie opinii służbowej;
- d) w trzech opiniach służbowych nie uwzględniono wszystkich kryteriów, o których mowa w § 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej, na podstawie których dokonywane jest okresowe opiniowanie funkcjonariuszy tj :
  - w opinii służbowej sierż. SG [imię i nazwisko] - sporządzonej w dniu 26.10.2016r. w części IV „OCENA UZDOLNIEŃ MAJĄCYCH WPŁYW NA SPOSÓB WYKONYWANIA ZADAŃ SŁUŻBOWYCH” opiniujący nie dokonał oceny funkcjonariuszki wypisując symbol „X” świadczący o braku możliwości oceny uzdolnień z powodu braku danych, pomimo tego, że w części III „ OCENA PRZYGOTOWANIA ZAWODOWEGO, SPOSOBU WYKONYWANIA ZADAŃ SŁUŻBOWYCH, WYNIKÓW OSIĄGANÝCH PODCZAS SZKOLENIA” ocena funkcjonariuszki została dokonana w pełnym zakresie;
  - w opinii służbowej chor. sztab. SG [imię i nazwisko] - sporządzonej w dniu 28.09.2016r. w części III wypełnione zostały rubryki dotyczące sposobu wykonywanych zadań służbowych (dot. funkcjonariuszy zajmujących stanowiska kierownicze w Straży Granicznej ) jednocześnie w części IV wypełniona została również rubryka „OCENA UZDOLNIEŃ DOTYCZĄCA FUNKCJONARIUSZY ZAJMUJĄCYCH STANOWISKA KIEROWNICZE W STRAŻY GRANICZNEJ” pomimo faktu że funkcjonariusz nie zajmował stanowiska kierowniczego;
  - w opinii służbowej chor. sztab. SG [imię i nazwisko] – sporządzonej w dniu 11.01.2016r. w części IV wypełniono została rubryka „OCENA UZDOLNIEŃ - DOTYCZY FUNKCJONARIUSZY ZAJMUJĄCYCH STANOWISKA KIEROWNICZE W STRAŻY GRANICZNEJ” pomimo faktu, że funkcjonariusz nie zajmował stanowiska kierowniczego;
- e) - we wszystkich przypadkach stwierdzono, że opiniujący przeprowadził rozmowę z opiniowanym w trakcie której dokonał oceny służby opiniowanego i wysłuchał jego stanowiska, co zostało odzwierciedlone w części VI „STANOWSKO OPINIOWANEGO CO DO TREŚCI OPINII SŁUŻBOWEJ”. Powyższe każdorazowo potwierdzone zostało własnoręcznym podpisem opiniowanego funkcjonariusza;
- f) - w jednym przypadku, w opinii służbowej kpr. SG [imię i nazwisko] sporządzonej w dniu 03.10.2016r. kwestionariusz opinii służbowej sporządzony

został niezgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej poprzez to, że w części III „OCENA PRZYGOTOWANIA ZAWODOWEGO, SPOSOBU WYKONYWANIA ZADAŃ SŁUŻBOWYCH, WYNIKÓW OSIĄGANYCH PODCZAS SZKOLENIA” poniżej punktu dotyczącego oceny fachowości dodana została dodatkowa rubryka „OCENA SPOSOBU WYKONYWANYCH ZADAŃ SŁUŻBOWYCH (DOTYCZY FUNKCJONARIUSZY ZAJMUJĄCYCH STANOWISKA KIEROWNICZE W STRAŻY GRANICZNEJ)”.

(Akta kontroli dowód nr 11, str. 37 - 82).

Odpowiedzialność za powstałe nieprawidłowości ponoszą: Kierownik Zespołu Służby Granicznej Placówki Straży Granicznej w Horyńcu – Zdroju oraz Kierownik Zespołu do spraw Przystępstw i Wykroczeń Placówki Straży Granicznej w Horyńcu – Zdroju. Niemniej powyższe nieprawidłowości nie wywołały negatywnych skutków dla kontrolowanej działalności.

## **2. Negatywnie ocenia się Obszar II - rzetelność (staranność i czytelność) prowadzenia dokumentacji w zakresie objętym kontrolą.**

W wyniku analizy poddanej kontroli dokumentacji stwierdzono, że opinie służbowe funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Horyńcu – Zdroju w okresie objętym kontrolą sporządzane były nierzetelnie tj. nieczytelnie i niestarannie, niemniej nie było w nich skreśleń, poprawek czy uzupełnień. Błędami które najczęściej się powtarzały były:

- w 26 na 27 sporządzonych w okresie objętym kontrolą opiniach służbowych wskazana została niepełna nazwy zajmowanego stanowiska służbowego opiniowanego w części I „DANE PERSONALNE OPINIOWANEGO” oraz bądź lub w miejscu, gdzie opiniowany podpisem potwierdzał zapoznanie się z opinią służbową.
- w jednej opinii służbowej z uwagi na omyłkę pisarską w dacie zapoznania się z opinią służbową funkcjonariusz opiniowany wpisał niewłaściwą cyfrę w dacie określającą rok;
- w dwóch przypadkach w części V (przy wskazaniu propozycji formułowania wpisu) jest : „- skierować na kurs doskonalenia zawodowego, szkoły, - awansować w stopniu Straży Granicznej”, a powinno być : „- skierować na kurs doskonalenia zawodowego (do szkoły), - mianować na wyższy stopień służbowy, - nie mianować na wyższy stopień służbowy w najbliższym terminie mianowania”;

(Akta kontroli dowód nr 11 str. 37- 82).

Powyższe nie wywołało negatywnych skutków dla kontrolowanej działalności. Za wskazane nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą funkcjonariusze zajmujący stanowiska kierownicze, którzy sporządzali opinie służbowe podległym funkcjonariuszom oraz funkcjonariusze, którzy podlegali opiniowaniu w okresie objętym kontrolą.

#### IV. Wnioski/zalecenia.

1. W trakcie sporządzania opinii służbowej należy uwzględniać wszystkie kryteria, o których jest mowa w § 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej, na podstawie których dokonywana jest ocena opiniowanego funkcjonariusza, adekwatnie do stanowiska zajmowanego przez opiniowanego (funkcjonariusz zajmujący stanowisko kierownicze, bądź nie);
2. Opinie służbowe sporządzać zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik do ww. rozporządzenia;
3. Przy sporządzaniu opinii służbowych wykazać się rzetelnością i starannością, ze szczególnym uwzględnieniem wskazania pełnej nazwy stanowiska służbowego zajmowanego przez opiniującego jak i opiniowanego funkcjonariusza.

- V. Informację o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach i przyczynach ich niepodjęcia należy przedłożyć zarządzającemu kontrolę w terminie do dnia 31.03.2017r. za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Kontroli.

**KOMENDANT  
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ**

KOMENDANT  
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ  
im. gen. bryg. Jana Tomaszego Gorzechwskiego

*plk SG Robert ROGOZ*

**Przedstawił do podpisu**

**NACZELNIK  
WYDZIAŁU KONTROLI  
BIESZCZADZKIEGO ODDZIAŁU  
STRAŻY GRANICZNEJ**  
*ppłk SG Mariusz WRÓBEL*

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – kierownik jednostki kontrolowanej

Egz. nr 2 – ad acta.

Wykonał : zespół kontrolny

Sporządził: zespół kontrolny

Dnia 24.02.2017r.